

Séance 3 : Un aménagement dans une communauté de communes : Cœur du Var

Capacité : Montrer en quoi la situation étudiée est caractéristique du sujet d'étude.

La France compte plus de 36 700 communes, mais leur territoire est parfois trop petit pour réaliser des aménagements importants. La loi de 1992 relative à l'administration territoriale de la République donne un nouveau cadre à l'intercommunalité en créant les communautés de communes. Les collectivités locales mettent en commun leurs services et leurs moyens pour réaliser des travaux d'envergure.

Quels sont les acteurs et leurs compétences dans une communauté de communes ?

Quelle est la place de l'intercommunalité dans l'aménagement des territoires ?

Doc 1 : Les acteurs et les compétences de la communauté de communes Cœur du Var.

Doc 2 : Une communication obligatoire

<p style="text-align: center;">Conseil communautaire 38 délégués titulaires dont les 11 maires Instance décisionnelle</p>		
<p style="text-align: center;">Bureau communautaire 11 membres (1 président et 10 vice-présidents) : les 11 maires Instance exécutive</p>		
↓	↓	↓
Compétences obligatoires	Compétences optionnelles	Autres compétences
<p>1. Aménagement du territoire : plan de protection et d'aménagement forestier contre l'incendie</p> <p>2. Développement économique : création d'une zone d'activité intercommunale sur un ancien terrain pollué de la SNCF/RFV après réhabilitation</p>	<p>1. Protection et mise en valeur de l'environnement : - mise en place du tri sélectif - réseau de trois déchetteries</p> <p>2. Jeunesse et action sociale : téléalarme pour les personnes âgées handicapées, centre aéré d'été</p>	<p>Tourisme, transport : édition de documents touristiques, gestion des transports scolaires pour le compte du conseil général</p>
<p><small>*Cœur du Var est constitué de 11 communes qui réunissent 36 189 habitants.</small></p>		

-Cœur du Var : Quel lien, quelle relation entretient la communauté de communes avec ses habitants ?

Max Bastide *: Les intercommunalités sont, en général, perçues comme lointaines par les citoyens. On ne sait pas exactement ce que c'est, comment cela fonctionne, ce qu'il s'y fait, etc. Par rapport aux onze communes qui la constituent, Cœur du Var est une entité décentralisée, difficile à localiser. Les décisions se prennent dans un endroit et les gens ne sont pas forcément informés. Nous devons faire en sorte d'être au plus près des citoyens, de ce qui se passe, entrer dans le quotidien de nos habitants. [...]

-Pensez-vous que dans la tête des habitants de Cœur du Var, la distinction entre communauté de communes et la commune où ils résident a bien été assimilée ?

Je crois que tout le monde n'a pas encore compris la distinction entre les compétences qui relèvent de la commune et celles de la communauté de communes. Tout le monde n'a pas encore assimilé le fait que l'on se regroupe pour faire des économies d'échelle, pour fédérer nos actions. La création des déchetteries qui obligent à se déplacer, souvent hors de sa commune, la décentralisation de l'accueil de loisirs ont été accueillies avec certaines réticences.

* Max Bastide ancien maire de Puget-Ville et vice-président en charge de la communication de cœur du Var.
www.coeurduvar.com

- 1) Pourquoi Cœur du Var est-il une communauté de communes ? Quelles sont ses principales compétences ?
- Cœur du Var est une communauté de communes, et donc un regroupement de communes d'un seul tenant qui permet des réalisations d'assez grande ampleur qu'une seule commune n'aurait pu réaliser. La communauté de communes Cœur du Var est composée de onze communes :
 - le Conseil communautaire formé de 38 délégués (dont les 11 maires) en constitue l'instance décisionnelle ;
 - le Bureau communautaire, formé des 11 maires, en constitue l'instance exécutive.
- Le document nous montre :
- sur le registre supérieur les domaines de compétences : l'aménagement du territoire, le développement économique des territoires de la communauté de communes, la protection et la mise en valeur de l'environnement, la jeunesse et l'action scolaire, et le tourisme et le transport ;
 - sur le registre inférieur, les exemples illustrant ces compétences.

- 2) Quelle est la perception de l'intercommunalité par les Varois (Doc. 2) ?
- Les Varois perçoivent l'intercommunalité comme une instance lointaine, ils ont une idée assez confuse de son rôle, de son fonctionnement, de ses compétences. Ils n'ont pas encore compris les différences entre les compétences de la communauté et celles de leur commune.
 - Ils n'ont pas encore assimilé que le regroupement de communes permet de coordonner leurs actions. Selon le maire de Puget-Ville, vice-président de la CCCV, il faudrait davantage informer les citoyens sur les compétences, les projets, les actions.
- 3) Pourquoi l'aspect environnemental est-il si présent dans les compétences de Cœur du Var (Doc. 1 et 3) ?
- Les communautés de communes s'efforcent de coordonner leurs efforts afin de préserver leur patrimoine environnemental et paysager. D'où la création de 3 sites de déchetterie qui ont permis la valorisation de 2/3 des déchets dans la perspective du développement durable.
 - Ces déchetteries doivent éviter les décharges sauvages qui étaient très importantes principalement aux abords de la forêt des Maures. Le patrimoine naturel de cette communauté est extrêmement riche, d'où l'accent mis sur l'aspect environnemental.

Doc 3 : Des réalisations diversifiées

Claude Ponzo, le président de la communauté de communes, maire de Besse-sur-Issole, évoque pour le journal Cœur du Var, la naissance et les projets de la communauté.

Quelles sont les réalisations qui n'auraient pu voir le jour sans la création de la communauté de communes ?

Elles sont nombreuses, mais peut-être la plus parlante est-elle la création d'un réseau de 3 déchetteries intercommunales en 2007. Ces équipements de proximité apportent un réel service à la population qui les utilise régulièrement. En 2008, 36189 passages ont été enregistrés représentant 6 906 tonnes de déchets collectés dont 4 700 tonnes ont été valorisées.

L'environnement, le développement durable sont aussi des préoccupations fortes de la communauté ?

À ce titre, nous nous sommes engagés dans une démarche écoresponsable. Ainsi le siège de la communauté de communes a-t-il été pensé dès le départ dans un esprit de préservation de l'environnement.

La communauté a dans ses compétences, le tourisme, vous avez des projets en cours ?

Cœur du Var est un territoire où la nature est reine et où nous avons la chance de posséder un patrimoine fort. Nous allons développer notre réseau de sentiers de randonnée pédestre pour répondre aux attentes des acteurs du tourisme local dans le domaine des loisirs dit verts. Il ne faut pas oublier que la marche est une des principales activités pratiquées par les Français, mais également par les populations de Cœur du Var. Elle est un bon moyen pour tous de se réapproprier et d'apprendre à connaître notre territoire de vie.

www.coeurduvar.com

- 4) En quoi les compétences de la communauté de communes sont-elles profitables pour l'ensemble des administrés (Doc. 7, 3 et 4) ?
- Malgré sa perception confuse par les citoyens, les actions de la communauté sont profitables à l'ensemble des administrés : développement économique, actions sociales, transport, préservation du patrimoine paysager, tourisme, ramassage commun des ordures ménagères plus rationnel et plus économique.
 - En ce qui concerne ce dernier point, le plus souvent la collecte des ordures ménagères est gérée par un syndicat intercommunal de ramassage des ordures ménagères qui œuvre sur le territoire de plusieurs communautés de communes. Ce n'est pas le cas en ce qui concerne Cœur du Var, c'est la communauté qui prend en charge le ramassage.

Doc 4 : Les actions

Transfert de la collecte des ordures ménagères : des communes à la communauté.

Si la collecte des ordures ménagères est une compétence de la communauté de communes, jusqu'à présent ce sont les communes qui en assurent la collecte effective. À partir du 1^{er} janvier 2011 la collecte des ordures ménagères [est] intégralement gérée par Cœur du Var. Ce changement d'échelle, qui [implique] quelques changements d'habitudes, [permet] une meilleure rationalisation des moyens et des coûts.

Sorties pédagogiques : la jeunesse au Cœur du Var

Sortie au théâtre, sortie découverte en milieu naturel, transports des élèves lors de ces sorties, transports des élèves pour se rendre dans leur établissement scolaire (hors écoles communales). En assumant l'ensemble de ces opérations Cœur du Var apparaît de plus en plus comme un des acteurs majeurs du quotidien des enfants des 11 communes de la communauté.

Cœur du Var en champion de la protection de l'environnement : des contrats et une charte pour respecter la plaine des Maures

Le site Natura 2000 de la plaine des Maures, dont Cœur du Var est animateur, ne cesse d'aller de l'avant dans la mise en valeur et la protection de cet espace naturel exceptionnel. Désormais avec la mise en œuvre de l'animation Natura 2000, la communauté de communes invite tous les propriétaires présents sur ce site à participer à cet effort collectif et à signer des contrats Natura 2000 et/ou la charte Natura 2000. Un engagement qui ne se fera pas sans aides.

À retenir :

Rédigez un court texte dans lequel vous montrerez en quoi l'intercommunalité est un acteur essentiel dans la vie de communes et dans l'aménagement du territoire.

- Les petites communes rurales sont très nombreuses en France, mais gérer une adduction d'eau ou l'aménagement d'une crèche est souvent chose impossible par manque de moyens financiers. C'est pourquoi le nombre des communautés de communes est en constante augmentation. Elles sont actuellement 2 409 regroupant 27,5 millions d'habitants.
- La communauté de communes Cœur du Var est typique de ce regroupement : 11 communes rurales, mais très touristiques (Le Thoronet connu pour son abbaye) dont la plus importante le Luc ne compte que 8936 habitants.
- Effectivement, les élus des petites communes rurales sont convaincus des possibilités que leur apporte l'intercommunalité. Il s'agit désormais de faire en sorte que les habitants en soient aussi persuadés.
- Les instances communautaires doivent donc informer leurs concitoyens le plus précisément possibles de leurs projets, compétences, actions et résultats.
- Les communautés de communes regroupent des villages ou de toutes petites villes autour d'un projet développement économique et d'aménagement de l'espace, gèrent ensemble la voirie et les déchets. Les communautés de communes peuvent ainsi se lancer dans des projets d'assez grande envergure à leur échelle : création de centres pour personnes âgées ou valorisation du patrimoine naturel. Prises dans un réseau dense de contrats et de subventions, les petites communes rurales ne sont donc plus isolées.
- Les exemples des actions qui se sont concrétisées dans cette Communauté de communes montrent que l'aspect environnemental, par la gestion des déchets ou l'éducation au développement durable, est une volonté affirmée des membres du conseil communautaire. Pour le bien-être de leurs concitoyens le développement des aides sociales à l'enfance (centres aérés) ou aux personnes âgées (téléalarme) est aussi clairement pris en compte. Enfin la CCCV est devenue pour l'ensemble des 37 000 habitants une réalité dans la mesure où tous contribuent à son développement.
- On peut donc conclure que l'intercommunalité est devenue incontournable dans la vie quotidienne des habitants de petites communes rurales et que les communautés de communes contribuent elles aussi à l'aménagement du territoire.